



Міністерство освіти і науки України
Національний університет
«Полтавська політехніка імені Юрія Кондратюка»
Білостоцький технологічний університет (Польща)
Вроцлавський економічний університет (Польща)
Гентський університет (Бельгія)
UNIVERSITY ISMA (Латвійська республіка)
UNIVERSITY NORTH (Хорватія)
VARNA FREE UNIVERSITY «CHERNORIZETS HRABAR» (Болгарія)
Академія праці, соціальних відносин та туризму
Міжрегіональна Академія управління персоналом
Національний технічний університет «Дніпровська політехніка»
Національний університет «Чернігівська політехніка»
Тернопільський національний технічний університет імені Івана Пулюя
Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова
Івано-Франківський національний технічний університет нафти і газу
Черкаський національний університет імені Богдана Хмельницького

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ Матеріали XI Міжнародної науково-практичної Інтернет-конференції

25 квітня 2024 року



Полтава – 2024

УДК 35.073:34(477)

О64

Розповсюдження та тиражування без офіційного дозволу
Національного університету
імені Юрія Кондратюка заборонено

Редакційна колегія:

М. І. Лахижа, д. держ. упр., професор;
В. П. Задорожний, д. держ. упр., доцент;
І. О. Кульчій, к. держ. упр., доцент.

Організаційно-правові аспекти публічного управління в Україні : Матеріали XI Міжнародної науково-практичної Інтернет-конференції, 25 квітня 2024 р. Полтава : Національний університет імені Юрія Кондратюка, 2024. 322 с.

У збірнику матеріалів XI Міжнародної науково-практичної Інтернет-конференції участю розглядаються теоретичні та правові аспекти модернізації публічного управління з урахуванням іноземного досвіду та воєнного стану в Україні, шляхи та методи оптимізації діяльності органів влади на регіональному рівні, іноземний досвід впровадження сучасних систем та методів управління в діяльність органів влади, організаційні та фінансові аспекти забезпечення діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, розвиток лідерства в публічному управлінні, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів державної служби та служби в органах місцевого самоврядування.

Розрахований на фахівців публічного управління, працівників органів державної влади та місцевого самоврядування, науковців, викладачів, здобувачів вищої освіти.

УДК 35.073:34(477)

*Матеріали друкуються мовами оригіналів.
За виклад, зміст і достовірність матеріалів
відповідають автори.*

Миценко Андрій Вячеславович ВДОСКОНАЛЕННЯ ПРОФЕСІЙНОЇ КУЛЬТУРИ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ: ВИКЛИКИ ТА МОЖЛИВОСТІ.....	68
Могиль Владислав Олександрович ДО ПИТАННЯ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ НАДЗВИЧАЙНИХ ОБСТАВИН.....	70
Нестерчук Дар'я Володимирівна ТРАНСФОРМАЦІЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ЧЕРЕЗ ЦИФРОВІ ІННОВАЦІЇ: АНАЛІЗ ЕФЕКТИВНОСТІ ТА ВИКЛИКІВ	72
Носков Олексій Миколайович КОНЦЕПЦІЯ ОПТИМІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ МАЛОГО ТА СЕРЕДНЬОГО БІЗНЕСУ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВІДБУДОВИ	74
Ніколаєв Кирило Дмитрович ОСОБЛИВОСТІ УПРАВЛІННЯ ЕКОЛОГІЧНОЮ БЕЗПЕКОЮ В УМОВАХ ВІЙСЬКОВИХ КОНФЛІКТІВ.....	76
Омельченко Олена Олексіївна СУЧАСНІ ТЕХНОЛОГІЇ І МЕТОДИ УПРАВЛІННЯ ЗНАННЯМИ В ОРГАНІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ.....	78
Остап'як Василь Іванович МОДЕРНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В КОНТЕКСТІ ФОРМУВАННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ	81
Павлинський Павло Григорович ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ НАФТОГАЗОВОГО КОМПЛЕКСУ В УМОВАХ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ	83
Панченко Олег Анатолійович, Салівон Валентина Петрівна ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ У СФЕРІ ПСИХОСОЦІАЛЬНОЇ РЕАБІЛІТАЦІЇ.....	85
Пастущенко Ірина Петрівна ЕКЗОГЕННІ ЧИННИКИ МОДЕРНІЗАЦІЇ МЕХАНІЗМІВ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В СФЕРІ МЕДИЧНОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ НАСЕЛЕННЯ В УКРАЇНІ	87
Поліщук Віталій Олегович, Сидоренко Денис Миколайович ОСНОВНІ АСПЕКТИ ЩОДО РЕФОРМИ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ	90
Романенко Олена Миколаївна НАПРЯМКИ УДОСКОНАЛЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ МИСТЕЦЬКИХ ШКІЛ ПОЛТАВЩИНИ	92
Руденко Ольга Мстиславівна, Мирошниченко Аліна Іванівна ГРОМАДЯНСЬКЕ СУСПІЛЬСТВО УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ	95

ефективності та доступності державних послуг, але для успіху потрібні не лише технологічні інвестиції, а й інституційна здатність, включаючи законодавче регулювання та освіту.

Література:

1. Кудріна О. Ю., Масляк М. І. Інновації та інноваційна діяльність в системі публічного управління: елементи теорії, логіки та понятійного апарату. *Публічне управління і адміністрування в Україні*. Вип. № 19. 2020. С. 139-143. URL: <http://pag-journal.iei.od.ua/archives/2020/19-2020/29.pdf>

2. Стороженко Л. Г. Штучний інтелекту системі публічного управління: світовий досвід, вітчизняні аспекти втілення. *Серія «Державне управління»*. № 12(42). 2023. с. 14. URL: <http://perspectives.pp.ua/index.php/np/article/view/8288/8332>

3. Яковлев Р. В., Іщенко Ю. В. Потенціал використання великих даних в публічному адмініструванні. *Експерт: парадигми юридичних наук і державного управління*, (5(11), 2020. С. 195-213. URL: <https://maup.com.ua/assets/files/expert/11/14.pdf>

Носков Олексій Миколайович

*доктор філософії PhD з публічного управління та адміністрування,
підприємець, м. Полтава*

КОНЦЕПЦІЯ ОПТИМІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ МАЛОГО ТА СЕРЕДНЬОГО БІЗНЕСУ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВІДБУДОВИ

Розвиток малого та середнього бізнесу (далі – МСБ) має велике значення, що особливо помітно в кризових ситуаціях. Він є необхідною умовою для вирішення багатьох ключових проблем, з якими стикається українське суспільство, пов'язаних не лише з економічним розвитком, високим рівнем безробіття, необхідністю структурних змін і негативною демографією, процесами, які спостерігаються вже тривалий період і загострилися у зв'язку з кризовими явищами – впливом пандемії та війни, а й з політичними процесами, стабільність та передбачуваність яких міг би забезпечити середній клас.

Незважаючи на те, що війна продовжується, паралельно відбувається декілька процесів щодо активізації бізнесу: по-перше, дії української влади направлені на виживання та розвиток бізнесу; по-друге, Кабінет Міністрів України запрошує бізнес активізуватися і долучитися до розробки моделей того, якою буде Україна після війни з точки зору післявоєнної відбудови. Ставиться завдання у стислі терміни відновлення економіки та повернення до активної діяльності.

Осмислення питань оптимізації державного регулювання діяльності МСБ в Україні в умовах відбудови вимагає врахування: європейських стандартів сталого розвитку; рішень міжнародних конференцій з

цього питання; позицій країн, що задекларувати підтримку України; історичного досвіду відбудови країн, що постраждали від війни.

Метою державного регулювання розвитку МСБ нами визначено зростання його ефективності та конкурентоздатності, посилення ролі в житті країни та створення основи для становлення середнього класу.

Гіпотеза відбудови підтверджена нормативними актами та організаційним забезпеченням: у квітні 2022 року видано Указ Президента України про створення Національної ради з відновлення України (НРВУ) від наслідків війни як консультативно-дорадчого органу [1]. НРВУ розроблено план відбудови, що передбачає повний доступ до ринків ЄС та Великої Сімки; членство в ЄС; дерегуляцію та лібералізацію економіки; самодостатність в енергетиці; локалізацію тощо. В Україні створено низку фондів для фінансування відбудови, діяльність яких спрямована на підтримку МСБ, армії, відновлення та трансформацію економіки тощо [2]. Готовність всебічно підтримувати Україну як в умовах війни, так і в час відбудови висловили зарубіжні партнери.

В рамках спільних науково-практичних проєктів розроблено рекомендації для органів влади щодо підтримки бізнесу [3].

Основними принципами Концепції можна назвати: респонсивність, цілеспрямованість, системність, безперервність, єдність розвитку, обґрунтованість, об'єктивність, економічність, ефективне використання ресурсів, пріоритетність вирішуваних проблем, обов'язковість, професіоналізм, адаптивність управління

На нашу думку, питання відбудови в першу чергу залежить від українців та потребує спільних зусиль влади, бізнесу та громадськості. Необхідним є також комплексний підхід, який би враховував інтереси всіх сторін складного процесу.

Вузловою проблемою стала недооцінка ролі МСБ в житті країни, наслідком чого стали неналежний рівень інфраструктури, недосконалі державні механізми регулювання розвитку МСБ, адміністративні та інші перепони тощо.

Головними проблемами інституційного характеру залишаються нерівномірна концентрація МСБ, складність нормативно-правової бази, складність регуляторного середовища тощо. До них в час війни додалися проблеми з доступами до ринку, нерівномірності ринку праці, руйнування, релокація тощо. Залишається й традиційна проблема доступу до фінансів.

В першу чергу, на нашу думку, необхідно провести ревізію законодавства та оновити його, орієнтуючись на стандарти Європейського Союзу. Потребують реалізації положення Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678-VII та норми документів, що стали результатом отримання Україною статусу кандидата в члени ЄС.

Обов'язковим для розробки концепції є врахування кількості та структури населення країни, які значно змінилися в ході війни внаслідок втрат та міграції. Доцільно розробити програму стимулювання

повернення населення з міграції та продумати умови для його розміщення та зайнятості.

Важливо виробити правильні критерії оптимізації державного регулювання МСБ та враховувати їх в процесі роботи. Ці критерії необхідно закладати при підготовці програм та планів розвитку для визначення рівня успішності їх реалізації.

Особливо важливим, на нашу думку, є забезпечення респонсивності влади, знання потреб МСБ та залучення його до розробки і впровадження державної політики

Література

1. Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни. Указ Президента України 21 квітня 2022 року № 266/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text>

2. План Відновлення України. Національна Рада з відновлення. Липень 2022. URL: <https://recovery.gov.ua/>

3. Підтримка бізнесу в умовах війни: практичні рекомендації для громад. К. 2023. 36 с.

Ніколаєв Кирило Дмитрович

кандидат сільськогосподарських наук, доцент, професор кафедри публічного адміністрування, Міжрегіональна Академія управління персоналом, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-0404-6113>

e-mail: nikolaev.kirill@gmail.com

ОСОБЛИВОСТІ УПРАВЛІННЯ ЕКОЛОГІЧНОЮ БЕЗПЕКОЮ В УМОВАХ ВІЙСЬКОВИХ КОНФЛІКТІВ

Слід зазначити, що специфіка управління екологічною безпекою в умовах військових конфліктів полягає в поєднанні вимог екологічної безпеки з необхідністю забезпечення безпеки та обороноздатності країни. Вона включає в себе комплекс заходів, спрямованих на мінімізацію екологічних ризиків та збереження природних ресурсів у зоні воєнних дій, а також на ліквідацію наслідків екологічних катастроф, спричинених військовими діями.

Забезпечення екологічної безпеки в умовах військових конфліктів вимагає від урядів, військових і цивільних організацій, а також міжнародних спільнот великих зусиль і координації дій. Це вимагає розробки ефективних стратегій, впровадження інноваційних технологій та практик, а також спільної роботи на різних рівнях – від місцевого до міжнародного [2, с. 219-224].

Доречно наголосити, що управління екологічною безпекою в умовах військових конфліктів є надзвичайно складною та важливою сферою діяльності, яка вимагає системного та комплексного підходу для забезпечення сталого розвитку та захисту навколишнього середовища в умовах кризи та небезпеки.