

ПОЛТАВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЕКОНОМІКИ І ТОРГІВЛІ

Навчально-науковий інститут денної освіти
Форма навчання денна
Кафедра бухгалтерського обліку і аудиту

Допускається до захисту

Завідувач кафедри _____ Алла МІЛЬКА

« _____ » грудня 2025 р.

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА

на тему: «Фінансовий контроль у сфері публічних закупівель»

*зі спеціальності 076 «Підприємництво та торгівля»
освітня програма «Публічні закупівлі»
ступеня магістр*

**Виконавець
роботи**

Антоненко Вячеслав Васильович

-

_____ 15.12.2025 р.

**Науковий
керівник**

к.е.н., доцент Мілька Алла Іванівна

-

_____ 15.12. 2025 р.

Рецензент

Дяченко Марина Олегівна

Полтава 2025

ВСТУП

Гармонізація сфери публічних закупівель в Україні зі стандартами ЄС дозволила перевести всі закупівлі країни в електронний режим, що забезпечило відкриття даних про перебіг процедур та рівний доступ до інформації для всіх суб'єктів закупівель (на базі впровадження системи «Прозорро»).

Проте, методи фінансового контролю у сфері публічних закупівель в Україні не забезпечують повною мірою ефективний контроль, реалізацію принципів прозорості та підзвітності органів державної влади. Необхідність посилення фінансового контролю за цією сферою зумовлена низкою факторів. Поширені випадки зловживань державними замовниками: поділ предмету закупівлі на лоти для уникнення проведення конкурсних торгів; встановлення в документації тендерів вимог, що дискримінують та зменшують кількість потенційних учасників; неправомірне застосування переговорної процедури; умови договору про закупівлю відрізняються від змісту акцептованої пропозиції; відхилення переможців торгів за формальними ознаками; акцептування пропозиції, що перевищує ринкову ціну. Органи контролю виявляють порушення вже після завершення закупівлі, коли договори вже підписані, що унеможливує попередження порушень та запобігання неефективного використання публічних коштів. Рекомендації контролюючих органів щодо розірвання договорів є не обов'язковими для виконання і можуть ігноруватись порушниками.

Теоретичні та практичні основи державного фінансового контролю досліджували вітчизняні вчені: Г. Азаренкова, М. Білуха, А. Буряченко, Ю. Данилевський, Т. Жибер, М. Кужельний, В. Симоненко, І. Стефанюк, Ю. Суркова, В. Федосов, І. Чугунов, Н. Шевченко. Питання проблематики та розвитку сфери публічних закупівель достатньо глибоко розкриті у працях: Ю. Голуба, О. Гончака, Н. Зайця, В. Колотія, Є. Малік, О. Мельника, В. Міняйло, С. Науменко, О. Овсянюк-Бердадіної, В. Смирчинського,

Н. Ткаченко, Ю. Фалко. Вагомим внеском у досліджувану тематику є праці провідних зарубіжних вчених, зокрема: А. Хайнеманна, А. Бойера, А. Брендон-Джонса, А. Давіла, Д. Кауфмана, Й. Матечака, Н. Панайотоу, Р. Шаппера.

Питання теорії публічних закупівель стали предметом багатьох наукових пошуків. Водночас більшість наукових праць сфокусовано на процедурних моментах здійснення закупівель, теоретичному підґрунті і розмежуванні основних теоретичних понять, тоді як здійснення фінансового контролю в інформаційно-технологічному середовищі залишається недостатньо вивченим. Дослідження питання фінансового контролю за загальними теоретичними підходами виявляються неприйнятними для сучасної сфери публічних закупівель, що знаходиться в умовах стрімких перетворень її інформаційного середовища. Вирішення проблеми неефективного фінансового контролю у сфері публічних закупівель потребує використання сучасних методів та інструментів фінансового контролю в умовах інформаційно-технологічного середовища. Вищезазначене обумовлює актуальність обраної теми кваліфікаційної роботи й зумовлює формулювання мети та завдань.

Мета і завдання дослідження. Метою кваліфікаційної роботи є поглиблення теоретико-методичних засад і розробка науково-практичних рекомендацій щодо посилення дієвості фінансового контролю за сферою публічних закупівель на засадах забезпечення прозорості та підзвітності закупівель і запобігання проявам корупції в цій сфері.

Для досягнення окресленої мети поставлено такі завдання:

визначити сутність і значення публічних закупівель, організацію їх процесу в Україні;

встановити роль державних органів при здійсненні фінансового контролю у сфері публічних закупівель;

систематизувати етапи розвитку та контролю у сфері публічних закупівель за дотриманням правил регулювання процедур з метою виявлення базисних ознак;

встановити тенденції розвитку сфери публічних закупівель в Україні;
оцінити стан фінансового контролю за проведенням публічних закупівель;

узагальнити зарубіжний досвід здійснення фінансового контролю за публічними закупівлями та адаптувати його до умов України;

визначити проблематику здійснення фінансового контролю за публічними закупівлями як складової державного фінансового контролю й розробити рекомендації щодо напрямів реформування фінансового контролю;

розробити прототип моніторингу публічних закупівель на основі автоматичних ризик-індикаторів з метою запровадження автоматизованого та всеосяжного фінансового контролю;

обґрунтувати доцільність розвитку громадського контролю за проведенням закупівель як складової фінансового контролю у сфері публічних закупівель.

Об'єкт дослідження - процес фінансового контролю у сфері публічних закупівель в умовах інформаційно-технологічного середовища.

Предмет дослідження - теоретичні, методичні та організаційні засади фінансового контролю за використанням усупільнених коштів, що спрямовані на здійснення публічних закупівель.

Методи дослідження Методологічною основою є сукупність загальнонаукових та спеціальних методів дослідження: історичний підхід - для дослідження природи розвитку сфери публічних закупівель та генези змін у забезпеченні контролю за прозорістю витрачання коштів; *семантичний аналіз* - при уточненні - для виявлення сутності, значення та організації процесу проведення публічних закупівель; *узагальнення та систематизація* - для дослідження ролі державних органів при здійсненні фінансового контролю в закупівельному процесі; *метод аналізу* - для встановлення тенденції розвитку сфери публічних закупівель в Україні; *порівняльний аналіз* - у процесі адаптації зарубіжного досвіду організації публічних закупівель; *метод синтезу* - для дослідження проблематики здійснення фінансового контролю за публічними

закупівлями як складової державного фінансового контролю; *порівняння, групування, аналогії, моделювання* - у процесі розробки прототипу моніторингу публічних закупівель на основі автоматичних ризик-індикаторів.

Інформаційною базою дослідження є законодавчі та нормативно-правові акти, що складають основу для управління сферою публічних закупівель, офіційні матеріали та звіти Міністерства економіки, торгівлі та сільського господарства України, Рахункової палати України, Антимонопольного комітету України, Державної аудиторської служби України, Державної казначейської служби України, Державного комітету статистики, а також широке коло наукових доробок іноземних і вітчизняних науковців та практиків, дисертаційні та монографічні роботи з напрямку наукового дослідження, матеріали науково-практичних конференцій, інформаційно-аналітичні бази даних.

Наукова новизна одержаних результатів. Найсуттєвіші результати дослідження, які містять наукову новизну, полягають у такому:

удосконалено:

визначення позитивних та негативних рис, а також можливостей та загроз сучасного законодавства та функціонування електронної системи закупівель на основі методики SWOT-аналізу;

засади конкуренції в публічних закупівлях, за рахунок реверсивного аукціону на торгах, що потенційно дає можливість зекономити публічні кошти та уникнути випадків завищеної очікуваної вартості закупівель;

набули подальшого розвитку:

визначення базової дефініції «публічні закупівлі», де, на відміну від інших визначень, особлива увага приділена формуванню ключових рис публічних закупівель; обґрунтованості публічних закупівель - через цільове використання коштів; їхньої відкритості та недискримінаційному характеру;

алгоритм проведення публічних закупівель для всіх видів процедур з метою подальшого виявлення ризиків на кожному етапі закупівельного процесу: планування закупівлі; визначення предмету договору та формування тендерної документації; оприлюднення інформації про закупівлю; період

уточнень та подання цінових пропозицій учасниками; аукціон і розгляд документів учасників; підписання договору та контроль за його виконанням;

методика та прототип моніторингу публічних закупівель на основі автоматичних ризик-індикаторів, яка включає до себе 15 ризик-індикаторів із визначенням суті кожного, що дозволяє виявити можливі правопорушення з боку державних замовників;

виокремлення громадського контролю як форми фінансового контролю з метою посилення прозорості витрачання публічних коштів.

Практичне значення одержаних результатів полягає в тому, що запропоновані теоретичні узагальнення і методологічні рекомендації формують підґрунтя для розширення практичних заходів регулювання фінансового контролю сфери публічних закупівель.

РОЗДІЛ 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ

ПРОЦЕСУ ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

1.1. Генеза публічних закупівель та фінансового контролю

Економічні відносини між державою та постачальниками певних товарів, робіт та послуг, так звані «публічні закупівлі», мають історичні передумови розвитку ще за часів Стародавнього Риму, де під час форумів організовувалися торги з продажу майна неспроможних боржників. Також, чимало аналогічних подій відбувалося в Київській Русі [16, с. 19]. У літописах XII-XIII ст. містяться ціни на товари, що можна було купити на торгах (зокрема: зерно, хліб, овочі, молоко, вироби ремесла, м'ясо).

У XV ст. в Київській Русі починається проведення ярмарок, що відбувалися кілька разів на рік та тривали до тижня. З їх появою значного розвитку набули контракти на поставку товарів у великих розмірах, що призвело до створення внутрішнього ринку оптової торгівлі.

Вже в XVII ст. починається формування економічного підходу у відносинах між державою і постачальниками товарів на території України. Прототипом сучасних відкритих торгів можна вважати Царський Указ 1654 р., що регламентував доставку в Смоленськ борошна і сухарів за підрядною ціною. Згідно з ним, воєводи, бояри та купці, які погодилися б відвезти борошно і сухарі до Смоленську, повинні були отримати відповідні грамоти. За перевезення певного обсягу вантажу царські люди торгувалися з купцями, при цьому сам вантаж було звільнено від мита. Держава ще не проводила відкритий конкурс у класичному вигляді, але вже формувала замовлення, відбирала виконавців, формулювала умови контракту. Ініціатива царя продемонструвала приклад готовності замовника вести діалог із постачальником на раціональній та економічно вигідній основі [16, с. 16].

У 1714-1721 рр. застосовується новий метод закупівель - публічний конкурс. Для збільшення кількості підрядників оголошення про закупівлі розміщували на воротах до в'їзду в місто для того, щоб максимальна кількість людей, які в'їжджали або залишали місто, могла з ними ознайомитись. Результати всіх торгів, незалежно від обсягів, оголошувалися публічно та інформація передавалася до Канцелярії Сенату. Така відкритість стала значним поштовхом для збільшення кількості конкурсних підрядів у результаті чого було створено спеціалізовану організацію - канцелярію підрядних справ, що координувала постачання товарів та їхні продажі [16, с. 17].

У цей період процедура торгів також набула певних формальних рис та порядку. Головною вимогою до підрядників була їхня надійність, тобто вони отримували договір, якщо мали достатній фінансовий стан та гарантів з відмінною репутацією. Замовник влаштовував аукціон, після чого кожен потенційний підрядник оголошував свою ціну. Вигравав тендер той, хто пропонував нижче ціну, але іншим давали також шанс. Після того, як оголошували переможця, службовець запалював свічку, що горіла добу. Якщо за цей час хтось із контрагентів пропонував ще нижчу ціну, він отримував цей контракт.

Майже через 40 років, у 1758 р., було прийнято новий документ із регулювання сфери закупівель - «Регулювання провіантського правління», серед вимог якого було публічне оголошення про закупівлі, що почасти здійснювалися священиками по закінченню недільних служб у церквах. Інший документ - «Як знаходити підрядників і з ними домовлятися» – увів пріоритетність придбання товарів саме у прямих виробників та селян, а не у купців. Вже у 1775 р. відбулися значні зміни в регулюванні державних закупівель, що посилило контроль за ними та дозволили розділити відповідальність за їхні результати залежно від сум та термінів контрактів [16, с. 19].

Початок ХІХ століття ознаменувався реформою системи державного управління. У цей період було прийнято понад 100 вузькоспрямованих

РОЗДІЛ 2

СТАН РОЗВИТКУ СФЕРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ ЗА ЇХ ЗДІЙСНЕННЯМ

2.1. Тенденції розвитку сфери публічних закупівель в Полтавській області

Уведений у дію Закон № 922-VII [74], який став обов'язковим до застосування всіма замовниками державного сектора з 1 серпня 2016 р., був спрямований на забезпечення прозорості закупівель, починаючи з планування і завершуючи аналізом конкретних результатів. Водночас актуалізуються проблеми, пов'язані з оцінкою та аналізом ефективності державних закупівель.

Враховуючи дані інформаційної системи сайту Prozorro (модуль аналітики) узагальнимо основні показники системи публічних закупівель у Полтавській області за період 2016-2022 років у додатку Б.

Спочатку дослідимо наскільки активно замовники (бюджетні установи, державні підприємства, міські та селищні ради та ін.) у Полтавській області почали використовувати дану електронну платформу для проведення торгів (рис. 2.1).

Інформація рис. 2.1 свідчить, що упродовж усієї діяльності ProZorro допорогові лоти істотно переважали над кількістю надпорогових. Це дає підстави стверджувати про ухилення учасників даної платформи від звітування в системі електронних закупівель, оскільки є можливість здійснити спрощену закупівлю, чи поділити один лот на декілька.

Разом з тим, позитивним є те, що спостерігається зростання закупівель протягом 2016-2021 років. І лише у 2022 році кількість закупівель у Полтавській області зменшилася на 33,19 %, що обумовлено військовим станом в країні.

РОЗДІЛ 3

НАПРЯМКИ РЕФОРМУВАННЯ ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

3.1. Реформування державного фінансового контролю як передумова розвитку фінансового контролю у сфері публічних закупівель

Система контролю за використанням публічних закупівель впродовж багатьох років перебуває у стані трансформації та досліджувалася у працях багатьох вітчизняних науковців, проте в сучасній науковій літературі недостатньо розглянуто практичний аспект здійснення фінансового контролю органами публічної влади.

Як стверджує Х. Іваськевич, «в Україні сформовано цілісну систему державного фінансового контролю як сукупності контрольних-аналітичних й експертних дій органів зовнішнього та внутрішнього державного фінансового контролю за суб'єктами державного сектору з метою забезпечення законності, попередження порушень фінансової дисципліни, економічної ефективності під час формування, розподілу й використання державних фінансових ресурсів» [37]. Протилежної думки притримується Н. Оврамець, на думку якої, «значна частина державних ресурсів і бюджетних коштів перебуває поза зоною ефективного публічного фінансового контролю, що зумовлює колосальні збитки для економіки держави» [53, с. 114]. Аналогічну позицію посідає й Є. Романів, який «вважає необхідним проведення оптимізації організаційної структури, здійснити уточнення і розмежування функцій органів державного фінансового контролю» [78, с. 37].

Як показав попередній аналіз, взагалі системі контролю у сфері публічних закупівель в Україні притаманні наступні недоліки:

дублювання функцій Державної аудиторської служби та Рахункової палати;

ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ

У кваліфікаційній роботі здійснено дослідження теоретико-методологічних засад та розробка науково-практичних рекомендацій щодо посилення дієвості фінансового контролю за сферою публічних закупівель на засадах забезпечення прозорості та підзвітності закупівель, запобігання проявам корупції в цій сфері.

За результатами проведеного дослідження обґрунтовано такі висновки і пропозиції:

1. Публічні закупівлі є інструментом формування рівня попиту та пропозиції на національному ринку і значно впливають на розвиток конкурентного середовища. Такі закупівлі складають значну частину економіки розвинутих країни та можуть стати стимулом для впровадження інновацій. Визначено базові принципи публічних закупівель: недискримінація учасників; об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій; максимальна економія та ефективність; відкритість та прозорості на всіх стадіях закупівель; запобігання корупційним діям та зловживанням. Досліджено особливості проведення процедур закупівель, сформовано алгоритм організації публічних закупівель.

2. У контексті демократизації суспільства транспарентність витрачання коштів державою є передумовою для мінімізації фінансових втрат держави та підвищення ефективності забезпечення виконання її функцій. Витрачання державою коштів для виконання її функцій відбувається через механізм публічних закупівель. Першочерговою метою здійснення фінансового контролю у сфері публічних закупівель є дотримання чинного законодавства замовниками щодо здійснення публічних закупівель, всеосяжне виявлення порушень контролюючими органами на всіх етапах закупівель.

3. Систематизувавши етапи розвитку та контролю у сфері публічних закупівель, можна зробити висновок, що закупівлі для потреб держави за своєю

сутністю є інструментом здійснення контролю за витрачанням публічних коштів. Характерною рисою законодавства про публічні закупівлі України є його нестабільність та виведення з під дії законодавства окремих категорій закупівель, що, у свою чергу, призводить до неоднозначного тлумачення принципів і правил здійснення публічних закупівель та уникнення конкурентних процедур закупівель. Розвиток публічних закупівель нерозривно пов'язаний з удосконаленням контролю над організацією процедур закупівель.

4. На основі даних аналітичного модуля аналітики вивчено динаміку основних показників системи публічних закупівель у Полтавській області за період 2016-2022 років. Встановлено, що система публічних закупівель в цілому функціонує ефективно, найкращі результати було продемонстровано у 2019-2020 роках, але в подальшому спостерігається спад активності, що пояснюється такими зовнішніми викликами як війна та Covid-19.

Основною проблемою є низька кількість учасників, які приходять на торги. Тому одним із напрямів удосконалення механізму регулювання системи публічних закупівель є підвищення кількості учасників процедур закупівель.

5. Результати контролю у сфері публічних закупівель у 2022 році свідчать про значний масштаб і важливість застосованих заходів, а також про постійність і типовість порушень, отже, і недосконалість процедур закупівель.

АМКУ як органом оскарження у 2022 році прийнято 7 939 рішень, з яких 3 727 - про прийняття скарги до розгляду, 848 - про відмову у задоволенні скарги, 124 - про припинення розгляду скарги, 189 - про залишення скарги без розгляду, 3 046 - про задоволення скарг повністю або частково, 5 - про виправлення опіски. При цьому під час розгляду скарг виявляли як типові порушення, так і ті, що допускали в минулих роках.

Казначейством у 2022 році складено 72 попередження про неналежне виконання бюджетного законодавства на загальну суму 15 242,4 тис. грн. Перелік випадків, на підставі яких складаються такі попередження, визначений пунктом 2 частини другої статті 7 Закону № 922 та є вичерпним і незмінним з часу прийняття цього Закону.

Держаудитслужбою спільно з її міжрегіональними територіальними органами у 2022 році: здійснено моніторинг 11,8 тис. процедур закупівель (на 1,3 тис. більше, ніж у 2021 році) загальною вартістю 261,9 млрд. грн (на 14,5 млрд більше, ніж у 2021 році). При цьому виявлено порушення законодавства у майже 67 відс. охоплених контролем процедур закупівель (7,9 тис.), обсяг яких становить 140,8 млрд. грн. За результатами моніторингу замовниками усунуто порушень та їх наслідків на загальну суму 14,6 млрд грн; здійснено 587 перевірок закупівель (1,01 тис. закупівель загальною вартістю 6,4 млрд. грн), за результатами яких виявлено порушення під час здійснення 332 закупівель на суму 1,8 млрд. грн. Крім того, встановлено порушення під час виконання 582 договорів на суму 381,6 млн. грн; у межах реалізації результатів моніторингу та перевірок закупівель складено 374 протоколи про адміністративне правопорушення за статтею 16414 Кодексу України про адміністративні правопорушення стосовно 153 осіб, на яких накладено адміністративні стягнення (штрафи) на загальну суму 620,5 тис. грн.

У частині підвищення ефективності інструментів контролю у сфері публічних закупівель запропоновано:

врегулювати питання ненадання доступу до персональних даних осіб, стосовно яких за результатами здійснення контролю у сфері публічних закупівель має складатися протокол про адміністративне правопорушення, що унеможлиблює складання протоколу та накладення штрафу;

включити до визначеного пунктом 2 частини другої статті 7 Закону № 922 переліку випадки, які є підставою для недопущення здійснення платежів, рішень про початок моніторингу публічних закупівель, що здійснює орган державного фінансового контролю, та про результати такого моніторингу.

6. Фінансовий контроль за здійсненням публічних закупівель має послідуєчий характер, тобто - контроль здійснюється вже за завершеними процедурами закупівель, і, відповідно, суб'єкти контролю не мають права втручатися в хід проведення закупівель. Відповідні контрольні заходи за результатами торгів не забезпечують прозорості проведення закупівель, а також

не сприяють попередженню виявлення порушень. Виділено відсутність діджиталізації контролю, закритість даних про перебіг і результати перевірок, що обмежує всеосяжність контролю, адже саме доступність інформації в режимі живого часу прямо пов'язана з прозорістю процесу закупівель.

Для посилення фінансового контролю у сфері публічних закупівель необхідним є здійснення аналітичного моніторингу всієї сфері публічних закупівель, особливо в умовах змін в її інформаційно-технологічному середовищі. Зокрема, це стосується більш широкого використання індикаторів ефективності закупівель (нецінові критерії), які вимірюються не лише показником різниці між очікуваною вартістю закупівлі. Неціновими критеріями визначаються: умови оплати; строк виконання; гарантійне обслуговування; експлуатаційні витрати тощо. Замовник на власний розсуд може додавати нецінові критерії, базуючись на особливостях предмету закупівлі, враховуючи директиви Європейського Союзу, і загальна питома вага нецінових критеріїв не повинна перевищувати 30%.

7. Визначено проблематику здійснення фінансового контролю у сфері публічних закупівель, а саме: дублювання функцій Державної аудиторської служби та Рахункової палати; відсутність чітко прописаної методології здійснення контролю за публічними закупівлями; переважання наступного виду контролю над попереднім та наступним; низький рівень автоматизації та діджиталізації процесів здійснення контролю; незначна кількість відкритої та агрегованої інформації щодо здійснення контролю органами державної влади; наявність широкого кола органів, що дотичні до здійснення контролю за закупівлями, за якими законодавчо чітко не закріплені ці обов'язки; відсутність чіткого механізму взаємодії правоохоронних та контролюючих органів у протидії правопорушенням, у тому числі їх корупційним проявам, у сфері здійснення закупівель, а також низький рівень професіоналізації державних замовників у проведенні закупівель. Встановлено, що для системних змін на підвищення ефективності контролю за використанням бюджетних коштів та контролю за публічними закупівлями є не лише вирішення проблематики

закупівель, а необхідним є системне удосконалення фінансового контролю, адже це матиме прямий вплив на удосконалення системи контролю з публічними закупівлями. Запропоновано рекомендації щодо напрямів реформування фінансового контролю у сфері публічних закупівель.

8. Держава виступає найбільшим продуцентом відкритих та великих масивів даних. Відкритість означає не лише прозорість і простий доступ до інформації для всіх, але й створення сучасних інструментів фінансового контролю, у тому числі за сферою публічних закупівель. Доведено, що для подальшого розвитку сфери публічних закупівель на засадах прозорості та підзвітності закупівель і запобігання проявам корупції в цій сфері необхідно розширення інформаційно-технологічного середовища електронної системи закупівель і це потребує впровадження відповідних технологій державного фінансового контролю для підвищення рівня ефективності автоматизації цих процесів. Запропоновано методологію використання інформаційного середовища при організації процедур публічних закупівель, що містить інструментарій виконання моніторингу публічних закупівель на основі переліку автоматичних ризик-індикаторів, які будуть сприяти підвищенню результативності фінансового контролю.

9. Враховуючи формування нових суспільних цінностей і процеси трансформації у відносинах між державою та громадянами в бік прозорості й інтегрованості до функціонування держави, завданням громадського контролю у сфері публічних закупівель визначено виявлення та попередження можливого відхилення від намічених цілей, а також інтересів суспільства та його суб'єктів внаслідок діяльності органів публічної влади, підприємств, установ й організацій, що знаходяться за межами законності і правопорядку. Розвиток громадського контролю за проведенням закупівель здатен підсилити фінансовий контроль, адже вони мають спільну мету – забезпечення дотримання законодавства та перешкоджання нецільового використання публічних коштів

ПЕРЕЛІК ІНФОРМАЦІЙНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Акімова Л. М. Практика електронних державних закупівель у країнах ЄС. URL: <http://www.dridu.dp.ua/>
2. Балан А. А., Витчак І. В. Державний фінансовий контроль у сфері державних закупівель. URL: <http://economics.opu.ua/files/archive/2014/n5.html>.
3. Банасевич І. І. Державне замовлення та державний контракт: поняття, особливості, юридична природа. *Підприємництво, господарство і право*. 2016. № 8. С. 121-124.
4. Білобровенко Т. В. Перевірка державних закупівель як ефективна форма державного фінансового контролю. *Економічний вісник*. 2018. С. 21-29.
5. Білобровенко Т., Грищук Т. Типові порушення у сфері публічних закупівель: необхідність посилення контролю. *Східна Європа: економіка, бізнес та управління*. 2019. № 23. С. 668-673.
6. Білуха М. Т., Дмитренко М. Г., Микитенко Т. В. Фінансовий контроль: теорія, ревізія, аудит : підручник. Київ, 2006. 888 с.
7. Боднар В. Договір про закупівлю: особливості змісту та порядку укладання. *Юридичні науки*. 2012. С. 12-18.
8. Бондаренко Д. О. Походження цивільно-правових термінів «торги» і «тендер» та їх сучасне тлумачення. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/VKhnuvs_2006_33_54.
9. Бублій М. П. Міжнародний досвід організації та здійснення державних закупівель. *Теорія та практика державного управління*. 2017. Вип. 3(43). С. 441-449.
10. Вареник В. М., Євчин Л. О. Особливості застосування системи державних закупівель ProZorro (ПРОЗОРО). 2016. URL: <http://eurodev.duan.edu.ua/images/stories/Files/2016-2/2.pdf>.
11. Виговська Н. Г. Розвиток системи фінансового контролю в Україні. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/econrig_2011_2_4.

12. Вітюк, М., Юрій, Е. Сучасний стан процесу фінансового контролю у сфері публічних закупівель. *Таврійський науковий вісник*. 2021. № 10. С. 101-108.
13. Веб-портал Уповноваженого органу з питань публічних закупівель. URL: <https://prozorro.gov.ua/>
14. Галушак М., Галушак О., Гарасимчук Н. Ефективність публічних закупівель при зміні умов укладеного договору. *Соціально-економічні проблеми і держава*. 2018. Вип. 1(18). С. 17-31.
15. Гальчинський Л. Ю., Гаврилова А. Г. Оцінка функціонування електронної системи «Prozorro» як інструмента державних закупівель. URL: <http://ape.fmm.kpi.ua/article/view/102574/97652>.
16. Ганчак О. Історія становлення системи державних закупівель. *Державні закупівлі України*. 2008. № 10. С. 16-21.
17. Гончарук С. М., Долбнєва Д. В., Приймак С. В., Романів Є. М. Фінансовий контроль: теорія, термінологія, практика : навч. посіб. Львів : ЛНУ ім. І. Франка, 2019. 298 с.
18. Голуб Ю. О. Сутність та роль контролю державних закупівель у сучасних умовах. URL: http://www.ed.ksue.edu.ua/ER/knt/eu121_61/e121holu.pdf.
19. Горбатюк Я. В. Правова характеристика процедур публічних закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі». *Юридичний вісник*. 2016. № 3. С. 132-137.
20. Гранат К. Розкриття, оцінка, порівняння тендерних пропозицій: практичні аспекти. *Державні закупівлі України*. 2018. № 9. С. 16.
21. Гризоглазов Д. В., Давидов І. А. Зарубіжний досвід здійснення державних закупівель. *Науковий вісник Херсонського державного університету*. 2016. № 19. Ч. 1. С. 129-133.
22. Гуцаленко Л. В., Дерій В. А., Куцупатрий М. М. Державний фінансовий контроль: навч. посіб. Київ, 2009. 424 с.
23. Державний фінансовий контроль : підручник / Чумакова І. Ю., Шульга

- Н. В.; за заг. ред. О. А. Петрик. К. : КНЕУ, 2013:412 с.
24. Державні закупівлі в електронній формі в Україні та інших країнах. URL: <http://www.uetp.com.ua>.
 25. Деякі питання здійснення оборонних закупівель та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/169-2022-%D0%BF#Text>.
 26. Дікань Л. В., Голуб Ю. О., Синюгіна Н. В. Фінансовий контроль: теорія і методологія : монографія. Харків, 2009. 92 с.
 27. Дніпренко Н. К. Громадський моніторинг, громадська експертиза та громадський контроль: функціональний аналіз та європейські традиції застосування. URL : <http://www.academy.gov.ua/>
 28. Довбенко А. М. Адміністративно-правові засади розгляду Антимонопольним комітетом України скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Київ, 2017. 256 с.
 29. Довгань М. Ю. Адміністративна відповідальність за порушення порядку державної закупівлі товарів, робіт і послуг : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2013. 20 с.
 30. Дуброва Я. Перевірки публічних закупівель органами контролю. URL: <https://i.factor.ua/journals/bb/2016/september/issue36/1/article-21891.html>.
 31. Єжель О. Л. Правова природа державного контракту у сфері державного замовлення. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/evpe_2013_10_24.
 32. Заєць Н. М. Аналіз здійснення планування у сфері державних закупівель. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Na_2013_4_10.
 33. Звіт антимонопольного комітету України за 2022 рік. Офіційний веб-сайт Антимонопольного комітету України. URL: <http://www.amc.gov.ua/>
 34. Звіт про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі

- процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель за 2022 рік. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/FN078419>
35. Зельдіна О. Р., Курепіна О. Ю. Розвиток законодавства України щодо публічних закупівель. *Економіка та право*. 2019. № 2(53). С. 70-77.
 36. Зубар В.В. Формування механізму управління системою державних закупівель в Україні : дис. ... канд. наук з держ. упр. : 25.00.02. Харків, 2010. 222 с.
 37. Іваськевич Х. І. Система органів державного фінансового контролю бюджетних установ в Україні. URL: http://www.economyandsociety.in.ua/journal/11_ukr/67.pdf.
 38. Інформаційна система сайту Prozorro (модуль аналітики). URL: <https://bi.prozorro.org/sense/app/>
 39. Їжа М., Радченко О. Громадський контроль в системі публічного управління як ефективний інструмент експертизи державно-управлінських рішень. URL: <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/putp/2012-4/doc/2/02.pdf>.
 40. Карлін М. Фінансові порушення при проведенні публічних закупівель в Україні та засоби їх мінімізації. *Economic journal of Lesya Ukrainka Volyn National University*. 2021. № 2 (26). С. 87-93.
 41. Квач В. Ю., Афанасієв Р. В. Загальнотеоретичні положення про публічні закупівлі: поняття та призначення. *Молодий вчений*. 2017. № 11. С. 884-887.
 42. Колотій В. М. Специфіка ринку державних закупівель. *Формування ринкових відносин в Україні*. 2003. №3. С. 24-27.
 43. Конащук Н. Е. Теоретичні засади здійснення публічних закупівель *Економіка та підприємництво*. 2018. № 39. С. 88-97.
 44. Конащук Н. Е. Фінансовий контроль у сфері публічних закупівель : дис. ... канд. екон. наук 08.00.08. Київ : ДВНЗ «Київський національний економічний університет імені Вадима Гетьмана», 2019. 226 с.

45. Котелевко О. В. Проблемні питання при здійсненні контрольних функцій державної казначейської служби України за державними закупівлями та шляхи вирішення. URL: <http://archive.nbu.gov.ua/>
46. Красильникова Г.В. Контент-аналіз поняття «моніторинг». URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/peddysk_2013_14_54.
47. Критенко О. О. Теоретичні підходи до визначення поняття «державні закупівлі». URL: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/vamcudu_2014_1_5.pdf.
48. Крупник А. С. Громадський контроль : сутність та механізми здійснення. URL: http://novyi-stryi.at.ua/gromkontrol/KRUPNYK_A_pro_grom_kontrol.pdf.
49. Мілька Алла. Економічна сутність державного аудиту. Правові, економічні та соціокультурні засади регулювання суспільних відносин: сучасні реалії та виклики часу: зб. матеріалів III Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Полтава, 7-8 груд. 2021 р.). Полтава : ПШП, 2022. 374. С. 270-271.
50. Налісна Ю. Хто контролює публічні закупівлі. *Фінансовий контроль*. URL: <https://fincontrol.com.ua/newspublic.php?id=183>
51. Науменко С. М. Система тендерних закупівель: теоретико-методологічні підходи до дефініції і класифікації. *Теоретичні і практичні аспекти економіки та інтелектуальної власності*. 2014. Вип.1 (10). Т. 2. С. 242-247.
52. Оврамець Ю. О. Поняття та сутність «публічних закупівель» в адміністративному праві України. URL: <http://journals.nubip.edu.ua/index.php/Pravo/article/viewFile/9261/8389>.
53. Оврамець Ю. О. Система державного та громадського контролю публічних закупівель. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2019. № 2. С. 112-117.
54. Овсянюк-Берданіна О. Ф. Організаційно-економічний механізм державних закупівель послуг : автореф. дис. канд. екон. наук : 08.00.03.

Тернопіль, 2009. 22 с.

55. Павлик-Михайлик Н. О., Мілька А. І. Законодавчі зміни у сфері публічних закупівель. Бухгалтерський облік в управлінні підприємством: сучасні виклики: збірник матеріалів III Міжнародної науково-практичної інтернет-конференції (м. Полтава, 5-6 жовтня 2021 р.). Полтава: ПУЕТ, 2021. 273 с. С. 123-125.
56. Пантелеймоненко, А., Мілька, А., & Павленко, О. (2023). ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ. Економіка та суспільство, (51). URL: <https://economyandsociety.in.ua/index.php/journal/article/view/2476/2395>
57. Педченко Н. С. ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В УКРАЇНІ: ПЕРЕВАГИ НА НЕДОЛІКИ /Н.С.Педченко, О.М. Кудецький, М.Г.Педченко Науковий вісник Полтавського університету економіки і торгівлі. 2023. - №2 (108). С. 31-35.
58. Письменна М. С. Контроль дотримання принципів електронних закупівель. URL:<http://www.vestnik-econom.mgu.od.ua/>
59. Підмогильний О. О. Історико-правовий генезис регулювання закупівель за державні кошти в Україні. *Держава та регіони*. 2012. № 4(40). С. 61-65.
60. Положення про Державну казначейську службу України : постанова Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 р. № 215. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/215-2015-%D0%BF/print>.
61. Положення про Державну аудиторську службу України : постанова Кабінету Міністрів України від 3.02.2016 р. № 43. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/43-2016-%D0%BF#Text>.
62. Про антимонопольний комітет України : Закон України від 23.09.2021 р. № 1780-IX. URL:<https://zakon.rada.gov.ua/>
63. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель : Закон України від 19.09.2019 р. № 114-IX. URL:

- <https://zakon.rada.gov.ua/>
64. Про інформацію: Закон України від 02.10.1992 № 2657-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.
 65. Про затвердження Інструкції про порядок використання електронної системи закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах 2 і 3 частини 1 статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» : наказ ДП «Прозорро» від 19.03.2019 № 10. URL: <https://infobox.prozorro.org/>
 66. Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22.03.2016р. № 490. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
 67. Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18.03.2016р. № 477. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
 68. Про затвердження примірної тендерної документації : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.04.2016р. № 680. URL: <http://www.me.gov.ua/>
 69. Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків : постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 р. № 166. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
 70. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі : наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.03.2016р. № 454. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
 71. Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування : постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-%D0%BF#Text>.
 72. Про оборонні закупівлі : Закон України від 16 серпня 2022 р. № 2526-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/808-20#Text>.

73. Про основні засади здійснення державного фінансового контролю : Закон України від 29.07.2022 р. № 2479-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-12#Text>.
74. Про публічні закупівлі : Закон України від 25.12.2015р. № 922-VIII. URL: [https:// zakon.rada.gov.ua/](https://zakon.rada.gov.ua/)
75. Про рахункову палату : Закон України від 02.07.2015 № 576-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/576-19#Text>.
76. Про DOZORRO. URL: <https://dozorro.org>.
77. Про Transparency International Україна URL: <https://ti-ukraine.org/about/>.
78. Романів Є. М., Долбнєва Д. В. Необхідність та напрямки удосконалення системи державного фінансового контролю в Україні як вимога сьогодення. *Science Rise*. 2016. № 2 (1). С. 35-38.
79. Романів Є. М., Приймак С. В. Контроль і ревізія діяльності суб'єктів підприємництва : навч. посіб. Львів : Ліга-Прес, 2016. 444 с.
80. Руденко Т. Дії громадського контролю у випадку виявлення порушення. URL: <https://dzplatforma.com.ua/article/754-gromadskiy-kontrol-v-publichnikh-zakupivlyakh-shcho-vzyati-do-uvagi-zamovniku#ancex0>.
81. Русін В. М. Контроль у сфері публічних закупівель. URL: http://www.economy.nayka.com.ua/pdf/12_2020/112.pdf
82. Сідор М. І. Фінансовий контроль : навч. посіб. Одеса, 2019. 145 с.
83. Симоненко В. К. Державний фінансовий контроль в Україні: нова концепція розвитку. *Регіональна економіка*. 2015. № 1. С. 195-197.
84. Смиричинський В. В. Прок'юремент як механізм формування конкурентоспроможного ринку державних закупівель європейського типу в Україні. *Конкуренція. Вісник Антимонопольного Комітету України*. 2004. № 4. С. 11-16.
85. Стефанюк І.Б. Державний фінансовий контроль: проблеми ідентифікації й визначення системи. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Fu_2009_11_3.
86. Ткаченко Н. Трансформація публічних закупівель в Україні. *Економіка України*. 2018. №9. С. 123-138.
87. Ткаченко Н. Б. Електронні публічні закупівлі: досвід країн ЄС та впровадження його в Україні. *Актуальні проблеми економіки*. 2016.

- № 10. С. 471-477.
88. Ткаченко Н. Б. Електронні публічні закупівлі: досвід країн ЄС та впровадження його в Україні. *Актуальні проблеми економіки*. 2016. № 10. С. 471-477.
89. Угода СОТ про державні закупівлі. URL: <https://www.slideshare.net/GPAinUA/cot-60552739>.
90. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
91. Угода про асоціацію України з Європейським Союзом від 27.06.2014р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>
92. Федоровський Л. І. Аналіз законодавчого механізму управління процесом публічних закупівель у рамках імплементації законодавства ЄС у сфері публічних закупівель до українського законодавства. *Інвестиції: практика та досвід*. 2019. № 9. С. 94-99.
93. Хорунжак Н. М. Публічні закупівлі: шляхи вирішення організаційних і контрольних-облікових проблем. *Сталий розвиток економіки*. 2016. № 3(32). С. 143-149.
94. Шевченко Н. І., Куліченко В. О. Державний фінансовий контроль в Україні: сучасний стан, проблематика, напрямки реформування. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2012_1_3.
95. Шопіна І. М. Правове забезпечення фінансового контролю у сфері публічних закупівель: вектори вдосконалення. *Юридичний науковий електронний журнал*. № 11/2021. С. 541-543.
96. Щукін О.М. Контроль у сфері державних закупівель. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/jnn_2014_7_5.
97. Яременко С. Державний контроль за дотриманням вимог законодавства у сфері державних/публічних закупівель URL: <https://dozorro.org/derzhkontrol>.

