

Наталья ФЕСЕНКО
к.э.н, старший преподаватель,
Валерия ПАЛАГА
магистрант,
Полтавский университет
экономики и торговли, Украина

РОЛЬ И ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ

В современных условиях развития экономики Украины повышаются место и значение местных органов самоуправления. Постепенно к ним переходит все большее количество функций, главным образом, по предоставлению коммунальных и других услуг населению, для выполнения которых они должны иметь соответствующие финансовые ресурсы. Для обеспечения прогрессивного функционирования экономики Украины одной из основных проблем является обеспечение сбалансированного развития регионов и их местных бюджетов, что невозможно без совершенствования методов и механизмов управления финансовыми ресурсами на всех его уровнях.

Важно понять влияние местных органов власти, их финансов на экономику и социальную сферу государства. Так, через финансовые системы местных органов власти осуществляется распределение и перераспределение части ВВП, поэтому местные финансы являются инструментом регулирования экономического и социального развития государства. Финансовые ресурсы местных бюджетов направляются, как правило, в непривлекательные для предприятий малого бизнеса сферы, в экономическую, экологическую, социальную инфраструктуры и другие отрасли. Местные финансы, являясь фискальным инструментом, отвечают за предоставление населению общественных услуг: обеспечение общественной безопасности, охрана правонарушений, оборона, соблюдение законности и др. Необходимо упомянуть также о политике ценообразования, касающейся регулирования цен на продукцию и тарифов на услуги предприятий коммунального сектора.¹

Эффективное функционирование органов местного самоуправления предполагает их широкую автономию по своей компетенции, порядка ее осуществления и необходимых для этого средств. Законодательством установлено, что финансовой и материальной основой органов местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов и другие средства, природные ресурсы, находя-

¹ Харченко В.А. Бюджет и его влияние на реализацию программы социально-экономического развития региона / В. А. Харченко // Экономика. Финансы. Право. – 2008. - №2. – С. 9-13.

щиеся в коммунальной собственности сел, поселков, городов, районов в городах, а также объекты их общей собственности, находящиеся в управлении районных и областных советов.

Важно учитывать и то, что главный признак финансовой независимости – это владение и самостоятельное распоряжение финансовыми ресурсами, размер которых соответствует функциям и задачам, возлагаемым на органы местного самоуправления. Упомянутые финансовые ресурсы необходимы для реализации намеченных целей и программ экономического и социального развития территории в соответствии с выбранными приоритетами.²

Таким образом, понятие местного бюджета можно сформулировать как фонд финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов исполнительной власти соответствующего органа местного самоуправления для выполнения возлагаемых на него функций, предусмотренных Конституцией.

В настоящее время местные бюджеты Украины являются самым многочисленным звеном в бюджетной системе. Их количество составляет 12124, в том числе 24 областных бюджета (0,19% от общего числа бюджетов); 171 бюджет городов областного подчинения (1,41%); 498 районных бюджетов или 4,12%; 324 бюджета городов районного подчинения (2,67%); 106 бюджетов районов в городах (0,87%); 797 поселковых бюджетов (6,57%) и 10204 сельских бюджета (84,16%).

Согласно действующему законодательству, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют бюджеты местного самоуправления, а значит и бюджетную политику. По составу и структуре местные бюджеты, как и государственный бюджет, состоят из двух частей: доходов и расходов.

Доходы местных бюджетов – это часть финансовых ресурсов, поступающих в наличной и безналичной форме от населения, субъектов хозяйствования различных форм собственности, общественных организаций, которые создают финансовую базу органов местного самоуправления для осуществления определенных полномочий, в первую очередь, обеспечения социально-экономического развития регионов.

Под расходами местных бюджетов понимают экономические отношения, возникающие в связи с финансированием собственных и делегированных полномочий местных органов власти.³

² *Осадчук Н.В.* Місцеві бюджети і їх роль у регіональному розвитку / Н. В. Осадчук // Формування ринкових відносин в Україні. – 2004. – №9. – С. 219-223.

³ *Василик О.Д.* Бюджетна система України: підруч. / О. Д. Василик, К. В. Павлюк – К.: Центр навчальної літератури, 2004. – 544 с.

Безземельна Т.О. Напрями вдосконалення процесу формування місцевих бюджетів / Т. О. Безземельна // Держава та регіони. – 2007. – № 4. – С. 8-13.

Основной формой финансового обеспечения органов местного самоуправления является бюджетное финансирование – предоставление юридическим лицам из бюджетов различных уровней финансовых ресурсов в виде безвозвратных средств на развитие экономики и социальной сферы, государственное управление, оборону и т.д.

Стоит отметить, что современное финансовое обеспечение местных бюджетов должно базироваться на принципах самостоятельности, самодостаточности, автономности и самодеятельности. Такой подход позволит сбалансировать функции органов местного самоуправления с ресурсами по их реализации, повысить значение местных налогов и сборов в доходах соответствующих бюджетов, дееспособность территориальных общин и сообществ. Это будет способствовать финансовой независимости органов местного самоуправления, совершенствованию их финансового обеспечения.

На сегодняшний день существует ряд определенных недостатков в бюджетной политике местных органов власти Украины: неэффективность формирования доходов местных бюджетов, совершенствование налоговой системы как направление улучшения формирования доходов местных бюджетов и проблема неэффективного использования расходов местных бюджетов.

Можно выделить следующие основные проблемы развития местных органов власти:

- в последние годы бюджетная политика была непоследовательной и направленной преимущественно на решение социальных проблем путем повышения номинальных, а не реальных доходов населения;

- наблюдается снижение доли доходов местных бюджетов, которые не учитываются при определении межбюджетных трансфертов;

- местными бюджетами не предусмотрены финансовые ресурсы на развитие дошкольных учреждений (увеличение количества групп и численности детей, открытие новых заведений). Это при том, что сегодня тысячи детей дошкольного возраста стоят в очередях на устройство в детские сады;

- недостаточная финансовая самостоятельность местных бюджетов (разграничение отдельных видов налогов по уровню централизации, в результате чего некоторые налоги собираются в местных бюджетах, затем передаются в государственный бюджет).

Учитывая выше изложенное, следует отметить направления по совершенствованию региональной бюджетной политики местных органов власти, в частности:

– оптимизировать бюджетные расходы, что будет способствовать полноценному финансовому обеспечению реализации функций местных бюджетов, и соблюдать объективность при формировании их доходной части;

– провести переориентацию бюджетной политики местных бюджетов на обеспечение экономического роста;

– необходимо расширить перечень собственных доходов местных бюджетов (например, за счет платы за торговый патент, фиксированного налога на доходы физических лиц от предпринимательской деятельности и единого налога для субъектов малого предпринимательства – физических лиц);

– направить региональную бюджетную политику на повышение конкурентоспособности отечественного бизнеса и углубление связей национальной экономики с мировым сообществом;

– финансовые проблемы местного уровня целесообразно решать за счет средств соответствующих бюджетов (за счет собственных налоговых источников местные органы власти должны финансировать до 60–80 % своих потребностей);

– создать специальные бюджетные фонды финансового выравнивания территорий;

– совершенствовать методику планирования местных бюджетов. Оно должно основываться на анализе тенденций формирования и исполнения доходов и расходов бюджета, показателей регионального экономического и социального развития.⁴

Словом, проведенное исследование свидетельствует о необходимости обеспечения достаточными финансовыми ресурсами местные общины, совершенствования бюджетного процесса на местах, особенно, в части его формирования. Должное внимание следует уделить местным налогам и сборам, предоставить возможность общинам постепенно развиваться путем внедрения по всей территории Украины программно-целевого метода в бюджетном процессе, обеспечить переход на средне- и долгосрочное планирование бюджета.

⁴ Безземельна Т.О. Там же.

Василик О.Д. Бюджетна система України: підруч. / О. Д. Василик, К. В. Павлюк – К.: Центр навчальної літератури, 2004. – 544 с.

Васильєва Н. Підвищення соціальної спрямованості місцевих бюджетів / Н. Васильєва // Управління сучасним містом. – 2004. - №1-3. – С. 171-179.

Каспрук Ю.В. Вплив ресурсів місцевого бюджету на темпи економічного зростання області / Ю. В. Каспрук // Регіональна економіка. – 2008. - №4. – С. 38-44.