

Катастрофический неурожай 1921 г., который имел место в зернопроизводящих районах Российской Федерации и Украины, наиболее жестоко поразил житницы РСФСР. Поэтому ее роль в создании государственного продовольственного фонда снизилась. Удельный вес Украины в валовом сборе зерна в стране в 1921 г. по сравнению с довоенным уровнем поднялся с 25 % до 36,4 %.

С переходом Советского государства к мирному социалистическому строительству пути формирования продовольственного фонда изменились. Замена подраверстки продналогом явилась подготовительным этапом к государственным продовольственным заготовкам, этапом, основанным на рыночной торговле и обусловленным расстройством денежной системы и отсутствием у государства достаточных товарных ресурсов². Товарообмен, помолналог и возврат семенной ссуды явились дополнительными источниками пополнения продовольственного фонда. Осуществление продналога позволило наладить экономические связи между городом и деревней, укрепить союз рабочего класса и трудящегося крестьянства и было теснейшим образом связано с вопросом экономической борьбы с кулачеством.

Особая социально-экономическая и политическая значимость государственного продовольственного плана требовала активного участия в его осуществлении представителей рабочего класса, самого революционного и передового класса общества. Рабочий класс Российской Федерации оказал действенную помощь Советской Украине. По путевкам ЦК РКП (б) в СССР прибыло около 540 коммунистов. ВЦСПС только в военно-продовольственные дружины откомандировал свыше 10 тыс. человек. РСФСР также снабжала урожайные губернии Украины деньгами для ремонта зернохранилищ и налаживания торговли, топливом для перевозки зерна, промышленной продукцией для товарообмена.

Эта помощь обеспечила почти полное — на 94 % выполнение хлебозаготовительного плана УССР. На базы Наркомпрода Украины поступило около 75 млн. пудов хлебофуража. Из этого количества свыше 27,6 млн. пудов или почти 37 % было отправлено в РСФСР.

В результате неурожая и отсутствия продовольственных резервов за счет государственного продовольственного фонда удалось обеспечить лишь треть наиболее нуждающегося в помощи населения. Поэтому по призыву ЦК РКП (б) и ВЦИК трудящиеся Страны Советов организовали добровольный сбор средств, субботники и воскресники в фонд помощи голодающим. С этой же целью были введены специальные налоги (на зрелища, проезд и перевозку грузов на железнодорожном и водном транспорте и др.

Летом 1921 г. голод поразил Поволжье, Урал и Казахстан, а к зиме — Крым и юг Украины. Первоочередная помощь была оказана голодающим

² См.: Ленин В.И. О продовольственном налоге. — Полн. собр. соч., т. 43, с. 220; Доклад о продовольственном налоге 26 мая : X Всероссийская конференция РКП (б) 26—28 мая 1921 г. Там же, с. 304.

РСФСР. Для их обеспечения с сентября 1921 г. по июль 1922 г. было отправлено 1139 вагонов продуктов. Это составило 40 % продмаршрутов, предназначенных для голодающих обеих республик.

Всего за 1921—1922 гг. в соответствии с плановыми продовольственными перевозками и в помощь голодающим в Российскую Федерацию прибыло из УССР около 31 млн. пудов зерна и хлеба.

В мае 1922 г., когда резко обострилось продовольственное положение на юге Украины, плановая помощь населению неурожайных районов РСФСР была приостановлена. Государство взяло на себя помощь пострадавшим от неурожая в УССР. Из 1,8 млн. голодающих республики, поставленных на государственное обеспечение, 1 млн. 450 тыс. обеспечивались из общесоюзных средств. Решающим условием ликвидации голода являлось восстановление сельскохозяйственного производства неурожайных губерний. Правительство РСФСР ассигновало для засева ярового клина в этих районах Украины 4 млн. руб. золотом. Средства из с/хреспубликанского фонда выделялись и для преодоления последствий голода. Проведение этих мероприятий предотвратило усугубление сельскохозяйственного и продовольственного кризисов.

Таким образом, многостороннее сотрудничество и взаимопомощь двух братских республик ярко проявились и в тяжелый период продовольственного кризиса, вызванного неурожаем в 1921 г.

Основой борьбы с голодом и его последствиями являлся государственный продовольственный фонд, созданный совместными усилиями советских республик.

Продовольственный кризис 1921—1922 гг. был преодолен благодаря всенародной борьбе с голодом, братской взаимопомощи республик, явившейся ярким проявлением пролетарского интернационализма. В это тяжелое время окрепли дружба и сотрудничество народов СССР. В результате ликвидации последствий голода, успешного осуществления продовольственной политики были созданы предпосылки для восстановления сельского хозяйства, развития межреспубликанской торговли и других форм экономического сотрудничества и взаимопомощи братских народов.

А.А.Нестуля
(Киев)

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА РСФСР В ОРГАНИЗАЦИИ ТОВАРООБМЕНА МЕЖДУ ГОРОДОМ И ДЕРЕВНЕЙ НА УКРАИНЕ (1919—1920 гг.)

В системе экономических мероприятий Коммунистической партии и Советского правительства в годы гражданской войны важное место занимал товарообмен между городом и деревней. В условиях продрозверстки позиция

крестьян по отношению к рабочему классу, прочность их союза и количество заготовленного хлеба во многом зависели от способности государства наладить снабжение сельского населения промышленными товарами.

На Украине организация государственного товарообмена началась в 1919 г. на основе опыта РСФСР, по указанию и под непосредственным руководством ленинского Центрального Комитета. В директиве ЦК РКП(б) от 11 марта 1919 г. о продовольственной политике на Украине установление товарообмена между городом и деревней определялось как одно из важнейших направлений работы Коммунистической партии и правительства республики. Как и в Советской России, товарообмен на Украине имел классовый, коллективный и обязательный характер. Непродолжительная практика индивидуального товарообмена дала отрицательные результаты и по указанию ЦК РКП(б) была прекращена. Обязательность товарообмена заключалась в том, что обеспечение сельского населения промышленными товарами проводилось исключительно в обмен на хлеб и другие продовольственные продукты, которые подлежали государственной разверстке. При этом определенное количество товаров выдавалось не каждому поставщику хлеба индивидуально, а распределялось на деревню, село, волость с удовлетворением в первую очередь нужд беднейшего и среднего крестьянства.

Примером творческого использования опыта Советской России в конкретном историческом обстановке гражданской войны на Украине явилось привлечение к осуществлению хлебной монополии, продрозверстки и непосредственному распределению товаров в деревне классовых организаций беднейшего и среднего крестьянства — комитетов бедноты, созданных в республике в январе 1919 г., и комитетов незаможных крестьян, объединивших в 1920 г. не только сельскую бедноту, но и середняков. Поставки промышленных товаров в обмен на хлеб проводились кооперативами, но под контролем комбедов и комнезамов и по спискам, составленным ими.

Большая работа была проделана продорганами Украины по реорганизации и кооперации. Как и в России, ее деятельность была перестроена по принципу потребительской коммуны, означавшему объединение в существующие потребительские общества всего проживающего в данной местности населения с целью его снабжения продовольственными и промышленными товарами согласно нормам и плановым заданиям, установленным Наркомпродом. Проведенные Советской властью перевыборы правлений кооперативов обеспечили в них большинство за представителями рабочего класса, беднейшего и среднего крестьянства, непосредственно заинтересованными в улучшении классового снабжения населения.

Исключительно важное значение для организации товарообмена на Украине имели осуществлявшиеся Советской Россией поставки промышленных товаров — они были одним из основных источников формирования товарных фондов УССР, способствовали увеличению заготовок продовольствия.

В то же время Коммунистическая партия и правительство Украины, вер-

ные своему интернациональному долгу, делали все возможное для того, чтобы смягчить продовольственные трудности в промышленных центрах России, помочь пролетариату РСФСР. В 1919 г. России было предоставлено около 3 млн. пудов хлеба, свыше 8 млн. пудов соли и сахара, 219 803 пудов других продуктов. Значительное количество продовольствия Украина послала Советской России и в 1920 г.

Использование опыта РСФСР оказало существенную помощь продорганам Украины в организации товарообмена между городом и деревней. Последовательное проведение снабжения сельского населения продовольственными и промышленными товарами в комплексе с другими мероприятиями Коммунистической партии в деревне обеспечило объединение вокруг Советской власти беднейшего и среднего крестьянства, укрепило рабоче-крестьянский союз и тем самым способствовало решению экономических и политических задач, стоявших перед страной в годы гражданской войны. Еще более окрепла дружба между русским и украинским народом.

Н.Н.Онищенко
(Киев)

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СССР В ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Длительный процесс образования единого многонационального государства так или иначе отражался в нормотворческой деятельности советских республик. Одной из форм этой деятельности являлось заключение договоров между РСФСР и другими советскими республиками.

Так, в декабре 1920 г. РСФСР и УССР заключили договор о вступлении в хозяйственный и военный союз. Были объединены важнейшие отрасли управления — наркоматы по военным и морским делам, внешней торговле, труда, путей сообщения, почт и телеграфов и Высший Совет Народного Хозяйства. Аналогичный союзный договор с РСФСР в январе 1921 г. заключила Белорусская Советская Республика. Азербайджанская Советская Республика в августе 1920 г. заключила с РСФСР вначале железнодорожное соглашение, включив свои дороги в общую сеть РСФСР, а в конце сентября того же года военно-экономический договор. В декабре 1920 г. было заключено соглашение о взаимопомощи между РСФСР и Армянской ССР, а в мае 1921 г. — Союзный договор между РСФСР и Грузинской ССР.

Иной политической формой, отражавшей процесс сближения советских республик и объединения их вокруг РСФСР, была рецепция законодательства советской республики, а также принятие в республиках нормативных актов, сходных по содержанию с юридическими актами РСФСР.